

**UCHWAŁA NR XII/96/2019
RADY POWIATU GLIWICKIEGO**

z dnia 30 października 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia w Starostwie Powiatowym
w Gliwicach Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów**

Na podstawie art 16 a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511 z późn.zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Powiatu Gliwickiego uchwala, co następuje:

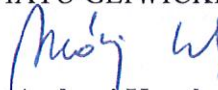
§ 1. 1. W oparciu o postępowanie przeprowadzone przez Komisję, Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu Gliwickiego uznaje za bezzasadną petycję dotyczącą wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Gliwicach Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Gliwickiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
POWIATU GLIWICKIEGO


Andrzej Kurek

Załącznik do uchwały Nr XII/96/2019

Rady Powiatu Gliwickiego

z dnia 30 października 2019 r.

Uzasadnienie do Uchwały Rady Powiatu Gliwickiego w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Gliwicach Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

W dniu 31 lipca 2019 roku do Starostwa Powiatowego Gliwickiego została złożona do Zarządu Powiatu Gliwickiego i Rady Powiatu Gliwickiego petycja, dotycząca wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Gliwicach Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Wnoszący petycję wniósł o :

1) wprowadzenie w Starostwie Powiatowym w Gliwicach Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. "Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych" i opublikowanie jej treści w Biuletynie Informacji Publicznej;

2) wyznaczenie w Starostwie Powiatowym w Gliwicach osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów;

3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów;

4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Zgodnie z art. 16 a ust.1. ustawy o samorządzie powiatowym, rada powiatu rozpatruje: skargi na działalność zarządu powiatu, powiatowych jednostek organizacyjnych, wnioski i petycje składane przez obywateli: w tym celu powołuje komisję skarg wniosków i petycji.

Na podstawie Statutu Powiatu Gliwickiego Przewodniczący Rady Powiatu Gliwickiego przekazał przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jej zasadności. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2019 roku zapoznała się z wniesioną petycją oraz oceniła, że forma wniesienia oraz jej treść wyczerpuje znamiona petycji, określone art. 4 ustawy o petycjach. W związku z zakresem podmiotowym petycji Komisja uznała, że organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Zarząd Powiatu Gliwickiego.

W dniu 21 sierpnia 2019 roku podmiot wnoszący petycję uzupełnił złożoną petycję o informację z której wynika, że polityka zarządzania konfliktem interesów ma odnosić się do radnych powiatowych. W związku z powyższym petycja została skierowana do Rady Powiatu Gliwickiego jako organu właściwego do rozpatrzenia przedmiotowej petycji.

Na posiedzeniu w dniu 9 września 2019 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy złożonej petycji wraz z pismem uzupełniającym oraz przywołanego w petycji opracowania Centralnego Biura Antykorupcyjnego pt. "Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych", na podstawie którego miałyby zostać opracowana polityka zarządzania konfliktem interesów. Niniejsze opracowanie powstało jako wyraz realizacji ustawowych zadań Centralnego Biura Antykorupcyjnego, polegających na zwalczaniu korupcji w życiu publicznym i gospodarczym. Publikacja ta nie zawiera zalecenia wprowadzenia polityki zarządzania konfliktem interesów lecz wskazówki etycznego postępowania dla przedstawicieli organów władzy publicznej, którzy wybierani są w wyborach powszechnych.

Podstawowym dokumentem regulującym funkcjonowanie samorządu powiatowego, jego organów stanowiących i wykonawczych, jest ustawa o samorządzie powiatowym. To w niej ustawodawca wskazał rozwiązania prawne, które mają charakter zapobiegający potencjalnemu konfliktowi interesów i chroniący przed przekroczeniem norm podczas wykonywania mandatu radnego, określając w szczególności prawa, obowiązki radnego oraz ograniczenia wynikające z pełnienia funkcji radnego powiatu. Jednocześnie należy wskazać na fakt, iż mandat radnego powiatu jest mandatem wolnym a radny nie jest związany instrukcjami wyborców. Przed objęciem mandatu radny powiatu składa ślubowanie, którego rota zawiera w swej treści zobowiązanie moralne przestrzegania wartości etycznych oraz obowiązującego prawa. Niezłożenie ślubowania obarczone jest sankcją utraty mandatu przez radnego. Również inne akty normatywne stanowią zbiór przepisów regulujących odpowiedzialność, w tym karną, obywateli danego państwa za czyny zabronione. W związku z powyższym uznać należy, iż w powszechnie obowiązujących aktach prawnych są regulacje prawne zabezpieczające i chroniące przed wystąpieniem konfliktu interesów.

W wyniku podjętych czynności oraz w oparciu o opinię prawną w sprawie konieczności wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Gliwicach względem radnych Rady Powiatu Gliwickiego polityki zarządzania konfliktem interesów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła również, iż w obecnym ustawodawstwie brak jest zarówno prawnej definicji określającej czym jest konflikt interesów, jak i przepisów prawnych umożliwiających Radzie Powiatu wprowadzenie polityki zarządzania konfliktem interesów i podjęcia w tym celu uchwały Rady Powiatu Gliwickiego, co mogłoby skutkować postępowaniem nadzorczym a w konsekwencji unieważnieniem takiej uchwały.

Mając na względzie całokształt przeprowadzonego w tej sprawie postępowania, zebrany i przeanalizowany materiał, argumenty prawne i faktyczne Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie widzi potrzeby wprowadzenia w życie w Starostwie w Powiatowym w Gliwicach polityki zarządzania konfliktem interesów oraz spełnienia wszystkich postulatów zawartych w petycji. Tym samym uznaje petycję z dnia 31.07.2019 r. w sprawie wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Gliwicach polityki zarządzania konfliktem interesów za bezzasadną.

**PRZEWODNICZĄCY RADY
POWIATU GLIWICKIEGO**

Andrzej Kurek

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page.

Faint, illegible text at the bottom left of the page.